

《中共合肥市委关于制定国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》 摘录

一、全面建成小康社会，开启高水平全面建设社会主义现代化新征程

1. 决胜全面建成小康社会取得决定性成就。“十三五”时期是合肥发展进程中极不平凡的五年。习近平总书记两次考察安徽、亲临合肥，发表重要讲话、作出重要指示，为我们指明了前进方向、注入了强大动力，在合肥发展史上具有极其重大的里程碑意义。五年来，市委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神和党中央决策部署，在省委坚强领导下，不忘初心、牢记使命，团结带领全市人民砥砺前行、开拓创新，推动合肥各项事业跃上新台阶、开创新局面。综合实力显著增强，全市生产总值有望突破万亿元大关，人均生产总值突破 11 万元，五县（市）综合竞争力进入全省前六，四城区跻身全国百强，国家级开发区争先进位。创新能力显著提升，合肥综合性国家科学中心获批建设，国家实验室率先挂牌，国家高新技术企业数量实现倍增，集成电路、新型显示器件、人工智能入选国家战略性新兴产业集群，入选数量位居全国城市前列。改革开放显著突破，合肥都市圈扩容升级，长三角一体化深入推进，安徽自贸试验区合肥片区启动建设，世界制造业大会永久落户，地方参与国家

基础研究投入机制、国有资本引领战略性新兴产业发展等改革成为全国经验。城乡面貌显著变化，“米”字形高铁网络基本形成，轨道交通4条线联运、9条线在建，东部新中心等五大片区启动建设，常住人口城镇化率超过76%，乡村振兴取得重要进展。生态环境显著改善，PM2.5、PM10浓度连续七年“双下降”，林长制、河（湖）长制全面推行，环巢湖生态示范区加快建设，巢湖全湖水质达到Ⅳ类，美丽合肥新画卷逐步呈现。民生福祉显著增进，居民收入增长快于经济增长，建档立卡贫困人口全部脱贫，基本公共服务均等化水平稳步提高，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果，全国文明城市实现“三连冠”，法治合肥建设全国先进，群众安全感满意度连续六年“双提升”，全国双拥模范城蝉联“九连冠”。党的建设显著加强，主题教育成果巩固深化，干部队伍建设扎实推进，正气充盈、政治清明的政治生态不断完善。“十三五”规划目标任务总体完成，全面建成小康社会胜利在望，为开启高水平全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

2. 新发展阶段面临的新形势。当前和今后一个时期，我市发展仍处于重要战略机遇期。新一轮科技革命和产业变革深入发展、我国把创新放在现代化建设全局的核心地位，有利于我市发挥国家战略科技力量集中、新兴产业集聚等优势，在全国创新发展中抢占先机、勇立潮头。全球产业链供应链加速调整重构、我国培育形成强大国内市场，有利于我市加快建设现代产业体系，探索构建新发展格局的有效路径。长三角一体化、长江经济带、“一带一路”等国家重大战略政策叠加效应集中释放，有利于我市发挥左右逢源双优势，巩固提升在全国区域发展格局

中的战略位势。城镇化进入城市群和都市圈时代，有利于我市加快提升城市发展质量和能级，辐射带动合肥都市圈发展。国家着力推进市场化改革、制度型开放，有利于我市用好自贸试验区、服务贸易试点等改革开放平台，增创体制机制新优势。城市美誉度和影响力日益提升，有利于我市吸引优质要素资源，打造各类人才创新创业的热土。

同时，我市发展不平衡不充分问题仍较突出，依然存在综合实力不够强、城市治理不够好、公共服务供给不够优、城乡区域发展不够协调等短板弱项。全市上下要准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，胸怀两个大局，强化战略定力，树牢底线思维，善于在危机中育先机、于变局中开新局。

3. 二〇三五年远景目标。奋力高水平基本实现社会主义现代化，奋力成为全面塑造创新驱动发展新优势的全国示范城市，奋力迈向具有竞争力的国家中心城市。

建设全球科创新枢纽，合肥综合性国家科学中心、国家实验室、大科学装置等建设取得重大成果，高端创新要素密集、科技创新实力雄厚、国际创新交流活跃、创新成果辐射广泛。建设区域发展新引擎，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，综合实力和竞争力迈上更大台阶，人均生产总值达到发达经济体水平，承东启西、连南接北、通江达海的战略位势充分彰显，带动合肥都市圈成为长三角区域和长江经济带重要增长极。建设美丽中国新样板，八百里巢湖更加美丽动人，天更蓝、水更清、地更绿、城更靓的美好图景精彩呈现，经济社会发展全面绿色转型，生态成为合肥重要的生产力和竞争力。建设城市治

理新标杆，国际化水平显著提高，城乡全面融合发展，智慧城市、宜居城市、韧性城市、平安城市、法治城市建设力争走在全国前列，共建共治共享的社会治理格局更加完善，文明和谐的社会风尚广泛形成。建设美好生活新天地，幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶基本实现，城市文化软实力显著增强，城乡居民生活水平差距显著缩小，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

二、“十四五”时期经济社会发展总体要求和主要目标

4. “十四五”时期我市经济社会发展指导思想。高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，聚焦“五高地一示范”，加快建设现代化经济体系，加快探索构建新发展格局有效路径，加快实现经济社会全面绿色转型，加快推进治理体系和治理能力现代化，加快推动全市人民走向共同富裕，全面提升人民群众获得感幸福感安全感，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，在

“两个坚持”、“两个更大”中勇当先锋、勇创佳绩，为开启合肥现代化建设新征程开好局、起好步。

5. “十四五”时期经济社会发展主要目标。高质量发展首位度在全省加快提升，人均生产总值加快跻身长三角城市前列，综合实力加快迈入全国城市二十强并力争前移。

——打造具有国际影响力的创新高地。合肥综合性国家科学中心加快建设，国家实验室、大科学装置协同发力，前瞻性研究成果不断涌现，关键核心技术接续突破，创新平台和创新人才更加集聚，科技创新主要指标稳居全国前列，全球创新枢纽城市建设取得重大进展。

——打造全国重要的先进制造业高地。产业结构更加优化，工业增加值占生产总值比重达到 25%，现代化经济体系建设取得重大进展，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提升，产业链供应链自主可控能力稳步增强，建成 5 个左右国家级产业集群，“芯屏汽合”、“集终生智”成为具有国际竞争力、影响力的产业地标。

——打造具有国内比较优势的数字经济高地。数字经济和实体经济深度融合，“大智移云”产业集群综合实力稳步提升，数字产业化、产业数字化取得更大突破，城市数字化转型全面推进，数字应用安全高效，数字经济成为推动合肥高质量发展的新引擎。

——打造具有重要影响力的改革开放新高地。长三角一体化全面推进，安徽自贸试验区合肥片区形成一批制度创新成果，有效市场和有为政府和弦共振，营商环境力争全国一流，创新生态更加优良，市场主

体更有活力，综合交通枢纽功能全面增强，城市消费能级大幅提升，成为国内大循环的重要节点、国内国际双循环的重要链接。

——**打造优质优良宜居宜业的生态高地。**巢湖成为合肥“最好名片”，骆岗生态公园成为城市建设新标杆，“大湖风光、江淮风韵、创新风尚”的城市特色更加彰显，乡村振兴战略全面推进，现代都市与美丽乡村交相辉映。

三、坚持创新驱动发展，勇当科技创新的开路先锋

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，助力国家科技自立自强，落实省科创攻坚力量体系建设任务，深入实施科教兴市战略、人才强市战略、创新驱动发展战略，全面塑造创新驱动发展新优势。

6. 服务保障国家战略科技力量建设。

7. **构建高能级创新平台。**支持合肥综合性国家科学中心人工智能、能源、大健康、环境科学等重大综合研究平台以及未来技术创新研究院建设，支持筹建合肥科学岛基础学科研究中心，支持天地一体化信息网络合肥中心、中国脑计划合肥中心等重点创新平台建设，提升关键核心技术创新能力。深化与大院大所大学合作，提升已有协同创新平台整体效能，力争建设高水平新型研发机构达 50 个。推进国家“双创”示范基地、国家海外人才离岸创新创业基地建设，争创国家级国际科技合作基地。

8. **强化企业创新主体地位。**力争高新技术企业超过 8000 户，涌现更多瞪羚企业、独角兽企业。

9. 打造人才集聚“强磁场”。构建更加开放、便利、精准的人才政策体系，加大育才、引才、用才、留才力度，不断壮大创新型、应用型、技能型人才队伍。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，推进科技成果使用权、处置权、收益权改革，完善编制周转池、股权期权激励等制度。构建更为高效的海外人才引进和国内人才境外交流服务网络，精准做好人才安居、医疗、子女教育、配偶就业等保障，让人才有用武之地、无后顾之忧。弘扬科学精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。

10. 完善创新生态体系。11. 加快合肥滨湖科学城建设。

四、构建现代产业体系，打造具有国际竞争力的产业集群

聚力打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战，推进制造强市、质量强市、网络强市、数字合肥建设，做实做强做优实体经济。

12. 提升产业链供应链稳定性和现代化水平。加大电子信息、家电、汽车、装备制造等产业技术改造升级力度，加快建筑业绿色化、智能化、产业化发展。补齐产业链供应链短板，实施产业基础能力提升攻坚行动，增强产业链稳定性和抗风险能力，争创国家产业创新中心、制造业创新中心、技术创新中心。

13. 发展壮大战略性新兴产业。深入推进“三重一创”建设，构建市级、省级、国家级战略性新兴产业集群（基地）梯次发展格局，加快“中国声谷”、“中国安全谷”、“中国环境谷”、“中国肽谷”、“中国网谷”和海峡两岸（合肥）集成电路产业合作试验区等建设，推动更

多产业集群跻身“国家队”。立足产业优势，实施“2833”工程，打造新一代信息技术、汽车和智能网联汽车 2 个五千亿级产业集群，打造家电和智能家居、高端装备制造、节能环保、光伏新能源、生物医药和大健康、新材料、绿色食品、创意文化 8 个千亿级产业集群，打造 3 个千亿级龙头企业，培育 300 个左右专精特新“小巨人”和“冠军”企业。培育布局量子科技、第三代半导体、精准医疗、超导技术、生物制造、先进核能等未来产业，抢占发展制高点。

14. 加快发展现代服务业。梯次建成 100 个市级以上服务业集聚区（示范区），形成 2—3 个优势明显的服务业集群，促进现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合发展，打造长三角现代服务业中心。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，加快发展科技服务、软件信息服务、现代金融、电子商务、现代物流、商务会展、人力资源服务等重点业态，建设国家服务外包示范城市、国家检验检测高技术服务业集聚区、国家级工业设计产业化示范基地，争创特色型中国软件名城。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等重点业态，加强公益性、基础性服务业供给，促进标准化、品牌化建设。培育服务业新业态新模式，引导平台经济、共享经济、体验经济、流量经济规范有序发展。

15. 大力发展数字经济。突出数字赋能作用，加快合肥国家新一代人工智能创新发展试验区建设，争创国家数字经济创新发展试验区，力争数字产业发展、数字基础设施建设、城市数字化转型迈入全国前列。加快建设数字新基建，聚焦“感存算网”，实现 5G 网络和物联感知网

络体系全覆盖，建设合肥先进计算中心和全国重要的数据存储中心。加快数字产业化，聚焦“大智移云”，加强数字经济园区建设，推进国家健康医疗大数据中部中心、合肥国际金融后台服务基地等行业大数据应用中心建设。加快产业数字化，开展企业“上云用数赋智”行动，拓展“5G+”、“工业互联网+”、“AI+”示范应用，打造一批国内一流、行业标杆的智能工厂，推进智能网联汽车示范运营。加快发展线上办公、远程教育、远程医疗、直播经济等数字经济新业态，加快建设线上经济创新发展试验区。加强数字社会、数字政府建设，推进生活数字化、公共服务数字化。深化数据开发共享，培育数据要素市场，保障数据安全。

五、实施扩大内需战略，着力服务构建新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。

16. 全面激活消费潜力。17. 大力拓展投资空间。

18. 健全优化现代流通体系。

六、提升城市发展质量，建设宜居宜业的人民城市

推进以人为核心的新型城镇化，统筹空间、规模、产业和规划、建设、管理，构建“中心引领、两翼齐飞、多极支撑、岭湖辉映、六带协同”空间新格局，全面提升城市综合承载能力和功能品质。

19. 构建国土空间开发保护新格局。20. 提升城市规划建设品质。

21. 夯实城市运营保障基础。22. 提高现代城市治理能力。

23. 壮大县域经济。24. 发展现代农业。

25. 实施乡村建设行动。26. 深化农村改革。

27. 实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。

八、加快全面绿色转型，打造美丽中国的合肥样板

坚持绿水青山就是金山银山，深入实施可持续发展战略，守住自然生态安全边界，加快形成绿色化、低碳化、循环化的生产生活方式。

28. 把巢湖打造成合肥“最好名片”。实施巢湖治理三大工程，加快建设巢湖生态文明示范区，全力打造绿色发展美丽巢湖。

29. 构建全域绿色生态系统。30. 争创国家生态园林城市。

31. 打好污染防治攻坚战。32. 推动绿色低碳发展。

九、推动更深层次改革，形成充满活力的体制机制

推动改革和发展深度融合、有效市场和有为政府更好结合，加快破除深层次体制机制障碍，增创体制机制新优势。

33. 激发各类市场主体活力。34. 推进财税金融体制改革。

35. 深化要素市场化配置改革。36. 加快开发区体制机制改革。

37. 打造全国营商环境标杆城市。

十、全面融入长三角一体化，塑造更高水平开放新优势

深入落实长三角一体化发展国家战略，扎实推进大通道大平台大通关大外贸建设，实现更大范围、更宽领域、更深层次开放合作。

38. 深入推进长三角一体化建设。39. 引领带动合肥都市圈做强做优

40. 全面增强全国性综合交通枢纽功能。41. 建好用好对外开放大平台。42. 加强外贸外资外经联动发展。

十一、深化文化合肥建设，全面增强城市文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，丰富文化供给，激发文化创造，加快建设创新型文化强市。

43. 提高社会文明程度。44. 提升公共文化服务水平。

45. 大力发展现代文旅产业。

十二、改善人民生活品质，构筑共建共治共享美好家园

始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，提高基本公共服务质量和水平，加强和创新社会治理，扎实推动共同富裕，促进人的全面发展和社会全面进步。

46. 提高城乡居民收入水平。47. 推进更加充分和更高质量的就业。

48. 健全多层次社会保障体系。

49. 办好人民满意的教育。落实立德树人根本任务，健全学校家庭社会协同育人体系，深化新时代教育评价改革，促进学生德智体美劳全面发展。深化思政课改革创新，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身心健康教育，营造刻苦学习、快乐成长的良好氛围。全面深化新时代教师队伍建设改革，提升教师教书育人能力素质。实施职业教育提质培优工程，深化全国产教融合试点市建设，高水平建设一批职教园区（基地），加快中德教育合作示范基地建设，推动

专业、就业、产业一体贯通，打造全国职教名城。推动高等教育内涵式发展，支持中国科大、合工大、安大等在肥高校建设，支持合肥学院、安大江淮学院、合肥职业技术学院和合肥幼儿师专等建设高水平应用型、技能型大学。大力发展智慧教育，完善终身教育体系。

50. 实施健康合肥行动。51. 推动人口结构优化和素质提升。

52. 提升社会治理现代化水平。

十三、统筹发展和安全，推动平安合肥建设达到更高水平

践行总体国家安全观，实施国家安全战略，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，构建大安全格局，筑牢城市发展安全底板。

53. 加强国家安全体系和能力建设。54. 确保经济安全。

55. 保障人民生命安全。56. 维护社会稳定和安全。

十四、全市人民团结起来，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗

加强党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，凝聚合肥现代化建设强大合力。

57. 提高党领导经济社会发展的能力。全面落实新时代党的建设总要求，围绕在全省当好示范，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，推动全市广大党员、干部学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。严格落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。强化理想信念教育和党性教育，引导全市广大党员、干部坚定共产主义

远大理想和中国特色社会主义共同理想。全面贯彻新时代党的组织路线，完善上下贯通、执行有力的组织体系，落实好干部标准，加强干部教育培训，着力锻造高素质专业化干部队伍，强化干部激励约束，以正确用人导向引领干事创业导向。改进高质量发展的政绩考核，充分发挥“指挥棒”作用。践行党的群众路线，推动党员、干部始终保持“放心不下”的心态，永远做忠诚的人民服务员。严格落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义。严格落实党内监督各项制度，推动各类监督有机贯通、相互协调。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

58. 推进社会主义政治建设。59. 深化法治合肥建设。

60. 健全规划制定和落实机制。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，使命光荣、责任重大。全市上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，解放思想、改革创新，同心同德、顽强奋斗，高水平绘就合肥现代化建设新画卷，为加快建设新阶段现代化美好安徽，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利作出更大贡献！